

Торгово-экономическое сотрудничество между Монголией и Россией. К 100-летию установления дипломатических отношений между Монголией и Россией

Данаажав Хасар,

Советник-Посланник Посольства Монголии в Российской Федерации, торговый представитель Монголии в России

Аннотация. Доклад посвящен значению и основным тенденциям торгово-экономического сотрудничества между Монголией и Россией и подготовлен в связи со 100-летием установления дипломатических отношений между странами.

Ключевые слова: дипломатические отношения, торгово-экономическое сотрудничество, внешняя торговля, Монголия, Россия.

Trade and economic cooperation between Mongolia and Russia. To the 100th anniversary of the establishment of diplomatic relations between Mongolia and Russia

Danaazhav Khasar,

the Minister-Counsellor of the Embassy of Mongolia in Russian Federation, the Trade Representative of Mongolia in Russia

Abstract. A report was presented on the significance and main tendencies of trade and economic cooperation between Mongolia and Russia in connection with the 100th anniversary of the establishment of diplomatic relations between Mongolia and Russia.

Key words: diplomatic relations, trade and economic cooperation, foreign trade, Mongolia, Russia.

DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-1-11-17

Цитирование публикации: Хасар Д. Торгово-экономическое сотрудничество между Монголией и Россией. К 100-летию установления дипломатических отношений между Монголией и Россией // Информация и инновации. 2021, Т. 16, № 1. с. 11-17. DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-1-11-17

Citation: Khasar D. Trade and economic cooperation between Mongolia and Russia. To the 100th anniversary of the establishment of diplomatic relations between Mongolia and Russia // Information and Innovations 2021, T. 16, № 1. p. 11-17. DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-1-11-17

В концепциях национальной безопасности и внешней политики Монголии одно-значно сказано, что углубление и развитие добрососедских отношений с Российской

Федерацией является одним из приоритетных направлений внешней политики нашей страны. В начале 90-х годов прошлого века и у нас, и у России были трудности как

в сфере политики, так и в области экономики. Начиная с 2000-х годов произошло переосмысление российской внешней политики, в результате чего начали постепенно восстанавливаться отношения между нашими государствами. Сегодня традиционно дружественные отношения между государствами развиваются на уровне всеобъемлющего стратегического партнерства. Под понятием «стратегическое партнерство» мы подразумеваем дружеские отношения и полноценное взаимовыгодное сотрудничество буквально во всех сферах взаимодействия, основанное на принципах взаимного уважения и доверия. Между нашими странами действительно очень теплые и особые отношения, проверенные и окрепшие в годы Великой Отечественной войны и в сражениях на реке Халхин-Гол.

Свидетельством активного и тесного взаимодействия Монголии и Российской Федерации также являются насыщенность и регулярность двусторонних встреч на высшем и высоком уровнях. В этом году мы отмечаем 100-летие установления дипломатических отношений между нашими странами в современной истории. В рамках юбилея стороны запланировали широкую программу празднования. Надеюсь, сегодняшний круглый стол станет той площадкой, где участники будут открыто говорить не только о достижениях, но и о недостатках в нашем взаимодействии. Поскольку считаю, что еще не все возможности и ресурсы сотрудничества сторонами реализованы.

Прежде всего я хотел бы Вам кратко рассказать о сегодняшней Монголии. Монголия — страна молодых, где население 3 млн 300 тыс. человек, а две трети из них составляет молодежь от 16 до 35 лет. Монголия как демократическое парламентское государство за последние 30 лет серьезно продвинулась в строительстве гражданско-

го общества, в результате чего поднялся общий уровень политического образования населения.

В 1993 году валовый внутренний продукт (ВВП) Монголии составлял всего 768,4 млн долл. США, а сегодня этот показатель увеличился в почти 18 раз и составляет 13,8 млрд долл. США. Все же 28,4% населения имеют доходы ниже прожиточного минимума. Это означает, что в ближайшие годы Правительство Монголии будет сосредотачивать больше внимания на улучшении качества жизни населения.

Наряду с увеличением ВВП структура экономики Монголии претерпела значительные изменения за последнее десятилетие. Во-первых, увеличилась доля горнодобывающей промышленности. Во-вторых, связанная с мировым рынком экономика позволяет монгольским компаниям самостоятельно выходить на глобальный рынок. В-третьих, быстро выросла доля сферы услуг в ВВП. За прошедшие 10 лет сфера услуг по значимости занимает уже второе место в ВВП после горнодобывающей промышленности и оставила позади сельское хозяйство. Иными словами, примечательно, что доля торгового сектора в ВВП достигла уровня добычи полезных ископаемых, который был 10 лет назад и составлял около 20%. Далее следуют недвижимость и услуги (торговля, финансы), транспорт, образование и телекоммуникация. Одним словом, можно назвать это «началом новой структуры в монгольской экономике».

Недавно у монгольской экономики была только одна «нога» — горнодобывающая промышленность, и одна «палка» — сельское хозяйство. Мы всегда спрашивали, есть ли лекарство или будущее для этой «хромой» структуры?

Друзья! В мире около 50 развитых стран, опыт развития которых показывает, что они в первую очередь развивали свой экспорт

по формуле “Сначала зарабатывай за границей, а потом вложи деньги в развитие других отраслей внутренней экономики”. Эта простая схема будет определять порядок, по которому будет развиваться экономика Монголии в ближайшие несколько лет. На сегодняшний день горнодобывающая промышленность — самая жизнеспособная отрасль экономики в стране, на долю которой приходится 30 процентов ВВП, 72 процента промышленного производства и 90 процентов экспорта.

Да, сегодня Монголия не может производить современные автомобили, а потому приходится продавать медь, уголь, золото. Следующими отраслями, на которые будет опираться развитие нашей экономики, могут быть легкая промышленность, сельское хозяйство, туризм и экспорт экологически чистого мяса.

Общий объем внешней торговли Монголии в 2020 году составлял 12,8 млрд долл. США, в том числе экспорт — 7,6 млрд долл. США, а импорт — 5,3 млрд долл. США и, соответственно, положительное сальдо во внешней торговле равнялось примерно 2,3 млрд долл. США. За тот же период Монголия экспортировала в КНР товары на сумму 5,5 млрд долл. США, импортировала на сумму 1,9 млрд долл. США и положительное сальдо составляло примерно 3,6 млрд долл. США. В этот же период экспорт Монголии в РФ составлял всего лишь 57,2 млн долл. США, импорт — 1,4 млрд долл. США, а торговый дефицит от внешней торговли с РФ составлял почти 1,34 млрд долл. США.

В прошлом году Монголия экспортировала товары в 75 стран мира. В процентном соотношении в нашем экспорте КНР занимала 75, Швейцария — 22,2, Великобритания — 1,1, Россия — всего 0,75 процентов соответственно.

Если во внешнеторговом обороте Монголии в 2008 году Россия занимала 23% (3,4%

в монгольском экспорте и 38,2% в импорте страны), то в 2020 году этот показатель снизился до 11,04 % (0,72 % в экспорте и 18,3 % в импорте).

Эта статистика говорит о том, что экономика Монголии приходит в большую зависимость от рынка южного соседа, и очевидно, что Китай становится главным торговым партнером для неё.

Экспорт плавикового шпата занимает около 70% в структуре торговли между Монголией и Россией. Конечно, кроме шпата еще поставляется продукция из кожи, шерстяные, кашемировые и ковровые изделия, но эти так называемые традиционные экспортные товары занимают всего лишь 1,3% в экспорте Монголии в Россию. В этом списке наша традиционная экспортная продукция — мясо — практически не играет роли.

По прежнему сохраняются импортные тарифные и нетарифные барьеры на продукцию животноводства монгольского происхождения. Жалобы на существование барьеров в торговле с Россией монгольская сторона высказывает постоянно. Если присмотреться к сложившейся ситуации, где Монголия имеет торговый дефицит такого масштаба, трудно не согласиться с нашей позицией и можно убедиться в том, что Монголия в принципе не предпринимает защитных мер от российских товаров.

Естественно, Россия имеет торговый интерес к Монголии и смотрит на монгольский рынок с серьёзным намерением. Она старается продать больше нефтепродуктов и больше сельскохозяйственных и промышленных товаров. Также как и Россия, Монголия старается выращивать и производить у себя продуктовые товары, следуя цели продовольственной безопасности, и развивает различные национальные программы в поддержку собственной легкой промышленности.

Опираясь на недавно созданную экспортную инфраструктуру, Россия активно поддерживает своих производителей, продающих товары в Монголии, предоставляя им такие услуги, как бесплатная консультация и маркетинговое исследование, оплата расходов при получении сертификатов на товары, льготные экспортные кредиты и страхование экспорта. Для российского бизнеса монгольский рынок считается вполне объёмным, и развитие экономики Монголии позволяет ежегодно поглощать солидный объём товаров из России. По расчётам государственных и предпринимательских структур России, при соблюдении условий всего лишь грамотной маркетинговой политики российские компании могут рассчитывать на поставки в Монголию товаров легкой и обрабатывающей промышленности дополнительно на сумму более чем 300 млн долл. США ежегодно. И это при том, что на монгольском рынке присутствуют товары производителей почти всех субъектов РФ. Среди них огромное количество продукции представителей пищевой промышленности.

В результате внешнеторговой активизации россиян, удельный несырьевой и неэнергетический экспорт России в Монголию за последние 5 лет вырос в 5 раз и достиг 600 млн долл. США. В частности, им удалось существенно нарастить экспорт в Монголию машин и оборудования, продукции химической промышленности и металлургии, продовольственных товаров, древесины и целлюлозно-бумажных изделий. По показателю российского несырьевого экспорта на душу населения Монголия вошла в первую пятерку стран-партнеров России. Эти обстоятельства ещё раз наглядно доказывают, что Монголия ведёт торговую политику, где не предусматривается создание нетарифных барьеров для российских товаров и услуг.

Наблюдается расширение количества российских экспортеров через вовлечение малого и среднего предпринимательства приграничных и удаленных регионов в экспортные поставки продукции в Монголию. Ключевым элементом в этом направлении является тесное взаимодействие Торгпредства с точками присутствия Российского экспортного центра (РЭЦ) в 5 российских регионах, приграничных с Монголией, а также Дальневосточный федеральный округ и Сибирский федеральный округ. Вся эта предпринимательская активность, направленная на Монголию, происходит на фоне огромного дисбаланса в общем товарообороте двух стран. Но вопрос в том, а есть ли и у монгольской, и у российской стороны видение путей решения этих проблем?! Достаточно ли совместной работы на уровне отраслевых межправкомиссий для того, чтобы их решить? Не пора ли совместно определить все проблемные места, а главное найти подходящие формы и опоры взаимодополняемого развития, действительно взаимовыгодного для нынешних и следующих поколений?

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Если перечислять весь список документов, в рамках которых развиваются наши межгосударственные отношения, потребуется немало времени. С Вашего позволения, я немного расскажу о важных, на мой взгляд, документах и договоренностях, выполнение которых поможет выйти из той ситуации, в которой оказались торгово-экономические отношения между нашими странами.

Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией от 3 сентября 2019 года был ратифицирован Федеральным законом от 13.07.2020 № 198-ФЗ, и вступил в силу 21 сентября 2020 года [1]. Некоторые эксперты высказывают сомнения по поводу

правовой мощи этого документа, с чем я не согласен и уверен, что этот документ должен стать путеводителем по наращиванию наших отношений в новом 21 веке. Граждане двух стран вправе ожидать, что этот Договор станет важным инструментом развития двустороннего сотрудничества, что восстановление уровня отношений между нашими странами будет базироваться не только на поиске взаимных геополитических выгод, но и на реальном экономическом развитии сторон.

Важный документ “Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству” был подписан во время официального визита Президента В.Путина в Монголию 3 сентября 2019 года [2].

Долгое ожидание реальных изменений в торгово-экономической сфере в приграничных и региональных районах двух стран постоянно влияет на атмосферу трансграничной предпринимательской активности и может последовательно сокращать имеющиеся гармоничные общения между простыми людьми по обе стороны границы. Стремясь в первую очередь к политическому диалогу во внешней политике и в межгосударственных отношениях, мы не уделяем должного внимания этой важнейшей составляющей двустороннего сотрудничества.

В рамках выполнения “Соглашения о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству” [2] Монголия и Россия могут вынести совместное решение по установлению особого режима торговли в приграничных районах двух стран. Уверен, что для этого не стоит «изобретать колесо» заново, правовая база и соответствующая концепция решения у обеих сторон уже имеются. Положительные экономические эффекты от такого волевого политического решения почувствуют в первую очередь регионы Сибири. Уверен, что деловая активность там

сразу поднимется. На новой правовой базе можно создать цепочки производства товаров, запустив интеграционные процессы в области малых и средних предприятий, которые могут кардинально изменить картину взаимодействия в приграничных районах наших стран, что станет прекрасным примером для других государств региона. В результате несомненно будет подъем приграничной интеграции и торговли, в дальнейшем новая деловая среда неминуемо подтолкнет наших бизнесменов к тому, что они начнут совместное освоение рынков Китая, Японии, стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европейского Союза, используя соглашения о свободной торговле, подписанные Монголией с каждой из сторон вышеупомянутых государств.

Уважаемые коллеги! Уже сейчас ощутим интерес китайского бизнеса к использованию Монголии как площадки переговоров, логистики и оплаты за услуги при ведении бизнеса с Россией. На различных площадках российских бизнес-форумов обсуждаются вопросы о сложности ведения бизнеса в Китае. Здесь важно заметить то, что русский бизнес высоко ценит достигнутый уровень монгольских предпринимателей в нахождении общего языка с представителями бизнеса Японии, Южной Кореи и Китая. Я уверен, что основываясь на наших ресурсах сельского хозяйства и природных богатств, монголо-российский бизнес может достичь успеха на других дальних рынках.

Вопросы межрегионального сотрудничества России и Монголии рассматриваются в рамках Подкомиссии по региональному и приграничному сотрудничеству Российско-Монгольской Межправительственной комиссии, последнее 14-е заседание Подкомиссии прошло 29 мая 2019 г. в г. Улан-Баторе.

Соглашение между Российской Федерацией и Монголией о внесении изменения в Торговый договор между СССР и МНР от

17 декабря 1957 г., заключенное путем обмена нотами от 27 сентября 2019 года и 11 октября 2019 года, вступило в силу 29 ноября 2019 года [3]. Уверен, что этот документ станет важнейшим инструментом развития наших торгово-экономических отношений на новом уровне.

“Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом” от 8 июня 2018 года вступило в силу 7 сентября 2018 года [4]. Монголия ожидает от выполнения этого контракта больших эффектов в области транспортного транзита своих экспортных угля и других ископаемых через территорию РФ, а также гибкую тарифную политику в отношении железнодорожных перевозок. Уверен, что Соглашение в свою очередь создает прочную основу для конкурентоспособности тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, облегчит процедуры пересечения государственной границы, что должно способствовать росту объемов перевозок и развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Мы уверены в том, что выполнение данного Соглашения должно создать условия для беспрепятственного выхода к морским портам для экспортеров Монголии.

Текущая деятельность Торгпреда Монголии в России сосредоточена на восстановлении той среды, где начнётся присутствие монгольских компаний на российском рынке. Одним словом, мы находимся в самом начале понимания бизнес-среды в РФ с её правовыми и специфическими условиями. Уверен, что монгольские компании, научившись на пробах и ошибках, окрепнут и заявят о себе громко. Торгпредство, в частности, активно содействует в понимании правовой среды для открытия дочерних компаний и юридических лиц с участием монгольских производителей. Посольство и Торгпредста-

вительство Монголии в РФ будут занимать активную позицию по поддержке деятельности и по защите интересов монгольских бизнесменов на территории РФ.

Друзья! Монголия для России, также как и Россия для Монголии, один из самых привилегированных партнеров в числе стран дальнего зарубежья. Вы удивляетесь тому, что одним заходом можно делать такую одностороннюю оценку межгосударственным отношениям. В ответ призываю Вас ещё раз внимательно изучить двусторонние документы за периоды прошлых и сегодняшних лет. Прочитав документы прошлых лет, во-первых, я был поражен тем уровнем взаимодоверия, что было между нашими странами, и, во-вторых, сделал для себя вывод, что наши предки смотря далеко вперед, завещали нам то, о чем родители говорят своим детям: “Всегда держитесь вместе при любых стечениях событий”. А ознакомившись с документами настоящего времени, мы можем сделать еще один вывод о том, что и в Монголии, и в России еще остались государственные деятели, которые понимают важность бережного сохранения тех ценностей, которые оставили нам наши предки и ветераны.

Исторические основы наших добрососедских отношений надо укреплять взаимовыгодными экономическими аспектами. Необходимо направить усилия, ресурсы двусторонних политических отношений, достигших высокого уровня в последние годы, на выявление огромных ресурсов торгово-экономического развития, спрятанного от глаз в региональном и приграничном сотрудничестве. Уверен, что те вышеупомянутые двусторонние соглашения и договоры между сторонами станут надежной платформой осуществления данной задачи. Монголия всегда будет открыта для всех заинтересованных в сотрудничестве российских партнеров. И она искренне желает развиваться вместе с Россией.

ЛИТЕРАТУРА

1. Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией от 3 сентября 2019 года (ратифицирован Федеральным законом от 13.07.2020 № 198-ФЗ, вступил в силу 21 сентября 2020 года).

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству от 3 сентября 2019 года (вступило в силу 2 декабря 2019 года).

3. Соглашение между Российской Федерацией и Монголией о внесении изменения в Торговый договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой от 17 декабря 1957 г., заключенное путем обмена нотами от 27 сентября 2019 года и 11 октября 2019 года (вступило в силу 29 ноября 2019 года).

4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом от 8 июня 2018 года (вступило в силу 7 сентября 2018 года).

REFERENCES

1. Dogovor o druzhestvennyh otnosheniyah i vseob» emlyushchem strategicheskom partnerstve mezhdu Rossijskoj Federaciej i Mongoliej ot 3 sentyabrya 2019 goda (ratificirovan Federal'nym zakonom ot 13.07.2020 № 198-FZ, vstupil v silu 21 sentyabrya 2020 goda).

2. Soglashenie mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Mongolii o sodejstvii mezhregional'nomu i prigranichnomu sotrudnichestvu ot 3 sentyabrya 2019 goda (vstupilo v silu 2 dekabrya 2019 goda).

3. Soglashenie mezhdu Rossijskoj Federaciej i Mongoliej o vnesenii izmeneniya v Torgovyj dogovor mezhdu Soyuzom Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik i Mongol'skoj Narodnoj Respublikoj ot 17 dekabrya 1957 g., zaklyuchennoe putem obmena notami ot 27 sentyabrya 2019 goda i 11 oktyabrya 2019 goda (vstupilo v silu 29 noyabrya 2019 goda).

4. Soglashenie mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Mongolii ob usloviyah tranzitnyh perevozok грузов zheleznodorozhnym transportom ot 8 iyunya 2018 goda (vstupilo v silu 7 sentyabrya 2018 goda).

