

УДК 323

Государственная политика Испании в области управления наукой и научно-технической информацией

Богомолова Ю.Р.

студент, Московский государственный лингвистический университет, Москва,
Россия, e-mail: yulya.bogomolova.1999@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу государственной политики Испании в области управления наукой и научно-технической информацией. В работе исследуются институциональные характеристики научной политики в стране, в частности, главные органы её координации, финансирования и имплементации, включая их функциональные полномочия, нормативно-правовая база, международное сотрудничество. В статье делается вывод о том, что испанскими властями предпринимаются активные шаги по совершенствованию законодательства в сфере науки в целях повышения общей конкурентоспособности страны на международной арене. Предложены рекомендации, которые могут способствовать достижению более эффективных результатов в управлении наукой и технологиями.

Ключевые слова: наука, научно-техническая информация, НИОКР, инновационный потенциал, Испания.

Spanish State Policy on the Management of Science and Scientific and Technical Information

Bogomolova Yuliya R.

student, Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia,
e-mail: yulya.bogomolova.1999@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of the Spanish state policy in the field of science and scientific and technical information management. The paper examines the institutional characteristics of scientific policy in the country, in particular, the main bodies of its coordination, financing and implementation, including their functional powers, regulatory framework, and international cooperation. The article concludes that the Spanish authorities are taking active steps to improve the legislation in the field of science in order to increase the overall competitiveness of the country in the international arena. Important conclusions were also made by the proposed recommendations in various aspects that can contribute to achieving better results.

Keywords: science, scientific and technical information, R&D, innovation potential, Spain.

DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-2-35-41



Цитирование публикации: Богомолова Ю. Р. Государственная политика Испании в области управления наукой и научно-технической информацией // Информация и инновации. 2021, Т. 16, № 2. с. 35-41. DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-2-35-41

Citation: Bogomolova Yu. R. Spanish State Policy on the Management of Science and Scientific and Technical Information // Information and Innovations 2021, T. 16, № 2. p. 35-41. DOI: 10.31432/1994-2443-2021-16-2-35-41

Государственная политика в области управления наукой и научно-технической информацией каждой страны осуществляется с учетом специфики государственного устройства, национальных традиций и накопленного научно-технического потенциала. В данной статье мы рассмотрим государственную политику Испании.

Испания входит в число стран, которые считаются умеренно инновационными. Она занимает 14-е место из 27 стран ЕС, поднявшись на 5 мест по сравнению с 2019 годом [1, с.51].

Приоритетным направлением Испании является развитие медицины. Ученые из Испании участвуют в каждом пятом европейском клиническом исследовании. Далее — исследование космоса и участие в космических миссиях [2, с.43].

В подтверждении приоритетности развития медицины можно взглянуть на список достижений испанских ученых за последние 5 лет:

1. Показали на практике эффективность нового лекарства от СПИДа;
2. Разработали новую бюджетную систему диагностики генетических заболеваний плода;
3. Разработали технологию лазерного введения высокоэффективного современного обезболивающего;
4. Создали новый препарат от малярии;
5. Успешно провели пятую в мире операцию по пересадке рук;
6. Без серьезного хирургического вмешательства имплантировали пациенту

самый маленький в мире кардиостимулятор;

7. Нехирургическим способом провели операцию по лечению тяжелой формы легочной эмфиземы;

8. Испанец Оскар Фернандес-Капетильо был назван авторитетным журналом «Cell» одним из 40 наиболее перспективных мировых ученых до 40 лет за его вклад в изучение соединений с противоположной активностью.

Однако, несмотря на значительные успехи испанских ученых в медицине, Испания не входит в топ-10 стран по глобальному инновационному индексу за последние 4 года. [3, с. 61] Кроме того, внутри ЕС Испания занимает 19 место согласно инновационному индексу [3, с. 33]. Показатели инновационной деятельности Испании представлены в таблице.

Данные таблицы свидетельствуют, что несмотря на тот факт, что правительство страны спонсирует научную деятельность, всё же затраты на НИОКР не являются высокими наряду с мировыми лидерами в области научных исследований. Например, за 2019 год мировыми лидерами по расходам на НИОКР являлись Израиль, Южная Корея и Тайвань с показателями 4,9, 4,6 и 3,5 % соответственно [4].

Испания последовательно выстраивает систему управления научно-технологическим развитием:

1. На исполнительном уровне образовано Министерство науки и инноваций (el Ministerio de Ciencia e Innovación, Ministry of Science and Innovation), основ-

Таблица 1.

Основные показатели научной деятельности

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
доля расходов на науку в ВВП (%)	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2
доля гос. финансирования (%)	70	68	67	65	68	69	70	70	н\д	н\д
место страны в мире по расходам на науку	26	24	28	29	31	28	30	25	26	25

Источник: Eurostat online data code.

ной целью которого является осуществление государственной политики в области научных исследований, технологических разработок и инноваций во всех секторах [5].

2. Для консультирования правительства по вопросам научной политики, которые могут иметь важное значение для научно-технического развития страны создана в 1847 году декретом Изабеллы II Испанская королевская академия наук (Real Academia de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, Spanish Royal Academy of Science). Кроме того, к основным задачам Королевской академии наук относятся определение научно-технической терминологии, обеспечение владения языком, присуждение премий [6].

3. Для налаживания связи между государственными и частными учреждениями в научной деятельности создан в 1939 году Высший совет по научным исследованиям (Consejo Superior de Investigaciones Científicas, CSIC, Spanish National Research Council). Высший совет по научным исследованиям является испанским научно-исследовательским учреждением, объединяет государственные организации Испании, специализирующиеся в области прикладных и фундаментальных исследований, и ко-

ординирует их деятельность на национальном уровне. Высший совет находится под административным надзором Министерства экономики и конкурентоспособности Испании и финансируется в основном за счет средств государственного бюджета страны. В его задачи входят оказание содействия в поощрении научных исследований, передача результатов научно-технических исследований государственным и частным учреждениям, оказание научно-технических услуг органам общего государственного управления, государственным и частным учреждениям, помощь в создании структур, способных осуществлять надзор за передачей и оценкой технологий, обучение исследователей, подготовка специалистов, содействие развитию научной культуры в обществе [7].

Для содействия в поощрении научной деятельности Высший совет по научным исследованиям расширяет национальную базу грантодателей. Сейчас среди грантодателей Испании можно выделить:

1. Банки Испании: Santander [8], Caixa Catalunya, являющийся сейчас частью банка BBVA [9], la Caixa [10];
2. EADA-бизнес-школа Испании [11];
3. Zaragoza Logistics Center-исследовательский институт [12];

4. Instituto de Empresa-международный вуз [13];

5. Spanish Studies Abroad-центр изучения испанского языка, испанской культуры, истории и языкознания [14];

6. Гранты от регионов — рассчитаны на студентов, обучающихся в той или иной автономной области. Искать информацию нужно на сайте региональной администрации в категории «Министерство образования», например, грант от Андалусии [15];

7. Стипендия от Министерства промышленности, туризма и торговли — доступна для студентов из России, Китая и Индии. В рамках проектов кандидаты могут не только получить грант, но и пройти стажировку в испанских компаниях по своей специальности [16];

8. Финансовая помощь от Министерства образования и профессионального обучения. Ведомство финансирует только проекты стипендиального и культурного обмена, а также предоставляет гранты на получение образования в испанских университетах [17];

9. Помощь от фонда «Каролина». Получить материальное обеспечение могут студенты, поступившие на докторские программы, и те, кто намерен заниматься исследовательской работой [18];

10. Совместный грант от Министерства иностранных дел и международного сотрудничества и Агентства международного сотрудничества [19].

Следует отметить, что в целом система управления научно-технологическим развитием Испании достаточно структурирована и закреплена законодательно. В 2011 году правительство Испании приняло ключевой документ научной политики государства. Им является закон о науке, технологиях и инновациях. В данном документе заявляется об определяющей роли иссле-

дований, экспериментальных разработок, инновационных инициатив. Данный закон вывел государственную политику Испании в области научных исследований на новую ступень и закрепил значимость науки и инноваций на законодательном уровне [20].

Согласно действующему законодательству, современная научно-техническая политика Испании определяется принятой в 2020 году стратегией в области науки и инноваций на период 2021-2027. Данная стратегия задумана как многолетний план развития, который позволит достичь комплекса целей, поставленных государством. С внедрением данной стратегии предполагается удвоить объем государственных и частных инвестиций до среднеевропейского показателя в 2027 году (с 1,24% ВВП в инвестициях в НИОКР в 2018 году до 2,12% в 2027 году) [21].

Среди основных новшеств — развитие научно-исследовательской карьеры, основанной на международных стандартах, структурированные программы миссий, укрепление инновационных экосистем, расширение проектов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, или обеспечение адекватных налоговых стимулов для НИОКР, адаптированных к предприятиям научно-инновационной системы.

Современная научно-технологическая политика Испании ориентирована на решение следующих ключевых задач:

1. Укрепление государственно-частного партнерства;
2. Содействие передаче знаний;
3. Улучшение положения научного персонала и учреждений;
4. Расширение возможностей Испании по привлечению, восстановлению и удержанию талантов или обеспечение применения принципа реального равен-

ства между женщинами и мужчинами в области НИОКР [21, с.23-25].

Для решения многих выше представленных задач Испания участвует в международных обменах научно-технической информацией, международных сетях трансфера технологий. Например, в 2012 году Москва и Мадрид создали испано-российские центры трансфера информационных и телекоммуникационных технологий. Задача этих центров — развивать кооперационные связи между российскими и испанскими организациями. На их базе проводятся российско-испанские форумы по информационным и телекоммуникационным технологиям, а также ежегодная техноярмарка SIMO NETWORK [22].

Заключение

С учетом современных тенденций комплексная система государственного управления научно-технологическим развитием в Испании имеет четкие программы и ориентиры развития на ближайшее будущее. Для достижения поставленных целей реализуются специальные программы государственного управления, разрабатывается государственная научно-техническая политика, определяются приоритетные направления научно-технологического развития, осуществляются меры государственной поддержки в сфере науки, технологий и инноваций.

Проведенный анализ государственной политики Испании в области науки и научно-технической информации позволяет дать рекомендации для достижения более эффективных результатов в управлении наукой и технологиями:

1. Увеличить долю государственной поддержки новых инновационных проектов;

2. Наладить кооперацию фундаментальной и прикладной науки с реальным производством;

3. Повысить уровень создания независимых агентств по управлению проектами, аналитических центров, федеральных лабораторий, научно-исследовательских центров;

4. Увеличить прямое финансирование (субсидии, займы) на создание новой продукции, а также повысить долю частного финансирования.

Предлагаемые рекомендации могут в дальнейшем способствовать созданию более эффективной системы государственного управления научно-технологическим развитием страны и достижению лидирующих позиций в области инновационного развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ciencia y empresa: hacia un ecosistema dinámico para la innovación en España [Science and business: towards a dynamic ecosystem for innovation in Spain] // Confederación de Sociedades Científicas de España. URL: http://www.cosce.org/pdf/ponencia_empresa.pdf (дата проверки 14.03.2021)

2. European innovation scoreboard 2020. — Режим доступа: URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42981> (дата проверки 14.03.2021)

3. Глобальный инновационный индекс 2020. — Режим доступа: URL: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_public_gii_2020.pdf (дата проверки: 25.04.2021)

4. Gross domestic spending on R&D. — Режим доступа: URL: <https://data.oecd.org/rd/gross-domestic-spending-on-r-d.htm> (дата проверки: 25.04.2021)

5. Министерство науки и инноваций Испании. — Режим доступа: URL: <https://www.ciencia.gob.es> (дата проверки: 25.04.2021)

6. Испанская королевская академия наук. — Режим доступа: URL: <https://www.ras.es> (дата проверки: 25.04.2021)

7. Высший совет по научным исследованиям Испании. — Режим доступа: URL: <https://www.csic.es> (дата проверки: 25.04.2021)

8. Банк Santander. — Режим доступа: URL: <https://www.bancosantander.es/particulares> (дата проверки 25.04.2021)

9. Банк Caixa Catalunya. — Режим доступа: URL: <https://www.bbva.es/personas.html> (дата проверки: 25.04.2021)

10. Банк Caixa. — Режим доступа: https://www.caixabank.es/index_es.html (дата проверки: 25.04.2021)

11. Бизнес-школа EADA. — Режим доступа: <https://www.eada.edu> (дата проверки: 25.04.2021)

12. Исследовательский институт Zaragoza Logistic Center. — Режим доступа: URL: <https://www.zlc.edu.es> (дата проверки: 25.04.2021)

13. Международный вуз Instituto de Empresa. — Режим доступа: URL: <https://www.ie.edu/es/> (дата проверки: 25.04.2021)

14. Центр изучения испанского языка, испанской культуры, истории и языкознания Spanish Studies Abroad. — Режим доступа: URL: <https://spanishstudies.org> (дата проверки: 25.04.2021)

15. Администрация Андалусии. — Режим доступа: URL: <https://www.juntadeandalucia.es/temas/estudiar/becas/junta-andalucia.html> (дата проверки: 25.04.2021)

16. Министерство промышленности, туризма и торговли Испании. — Режим доступа: URL: <https://www.mincotur.gob.es> (дата проверки 25.04.2021)

17. Министерство образования и профессионального обучения Испании. — Режим доступа: URL: <https://www.educacionyfp.gob.es> (дата проверки: 25.04.2021)

18. Фонд «Каролина». — Режим доступа: URL: <https://www.fundacioncarolina.es> (дата проверки: 25.04.2021)

19. Министерство иностранных дел и международного сотрудничества Испании. — Режим доступа: URL: <http://www.exteriores.gob.es> (дата проверки: 25.04.2021)

20. Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación [Law 14/2011, of June 1, on Science, Technology and Innovation] // Boletín Oficial Del Estado. No. 131. 69 p. URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2011/BOE-A-2011-9617-consolidado.pdf> (дата проверки: 14.03.2021)

21. Испанская стратегия в области науки, техники и инноваций 2021-2027. — Режим доступа: URL: <https://www.upm.es/sfs/Rectorado/Gerencia/Igualdad/Noticias/estrategia%20de%20ciencia.pdf> (дата проверки: 25.04.2021)

22. Россия и Испания создадут центр трансфера информационных технологий: // РИА Новости. 2012. — Режим доступа: URL: <https://ria.ru/20120924/758437078.html> (дата проверки 14.03.2021)

REFERENCES

1. Ciencia y empresa: hacia un ecosistema dinámico para la innovación en España [Science and business: towards a dynamic ecosystem for innovation in Spain] // Confederación de Sociedades Científicas de España. URL: http://www.cosce.org/pdf/ponencia_empresa.pdf

2. European innovation scoreboard 2020// URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42981>

3. Global innovation index 2020// URL: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2020.pdf

4. Gross domestic spending on R&D//URL: <https://data.oecd.org/rd/gross-domestic-spending-on-r-d.htm>

5. Ministry of Science and Innovation of Spain// URL: <https://www.ciencia.gob.es>

6. Spanish Royal Academy of Science// URL: <https://www.rac.es>
7. Spanish National Research Council// URL: <https://www.csic.es>
8. Santander Bank// URL: <https://www.bancosantander.es/particulares>
9. Caixa Catalunya Bank// URL: <https://www.bbva.es/personas.html>
10. Caixa Bank// URL: https://www.caixabank.es/index_es.html
11. Business school EADA// URL: <https://www.eada.edu>
12. Research institute Zaragoza Logistic Center// URL: <https://www.zlc.edu.es>
13. International university Instituto de Empresa// URL: <https://www.ie.edu/es/>
14. The center for cross-cultural study Spanish Studies Abroad// URL: <https://spanishstudies.org>
15. Andalusia administration// URL: <https://www.juntadeandalucia.es/temas/estudiar/becas/junta-andalucia.html>
16. Ministry of industry, trade and tourism of Spain// URL: <https://www.mincotur.gob.es>
17. Ministry of Education and Vocational Training of Spain// URL: <https://www.educacionyfp.gob.es>
18. The Carolina Foundation// URL: <https://www.fundacioncarolina.es>
19. Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation of Spain// URL: <http://www.exteriores.gob.es>
20. Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación [Law 14/2011, of June 1, on Science, Technology and innovation] // Boletín Oficial Del Estado. No. 131. 69 p. URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2011/BOE-A-2011-9617-consolidado.pdf>
21. Spanish strategy of Science, Technology and Innovation 2021-2027// URL: <https://www.upm.es/sfs/Rectorado/Gerencia/Igualdad/Noticias/estrategia%20de%20ciencia.pdf>
22. RussiaandSpainwillcreateInformation Technology Transfer Center // RIA Novosti// URL: <https://ria.ru/20120924/758437078.html>

