

УДК 65.01

[https://doi.org/ 10.31432/1994-2443-2023-18-3-50-68](https://doi.org/10.31432/1994-2443-2023-18-3-50-68)

Проблемы реализации государственной научно-технической политики по поддержке наукоградов и территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала

**Е.Д. Володина^{а, b}, О.Н. Гуцынюк^{а, c}, О.Д. Полещук^{а, d},
Е.А. Попова^{а, e}, А.В. Ридигер^{а, f}**

^а Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ),
Москва, Российская Федерация

^b vel-ge1@mail.ru,

^c guchinuk.on@ntimi.ru,

^d poleshchuk@list.ru,

^e s_elena97@mail.ru,

^f 1310@mail.ru

Аннотация. В статье представлены результаты анализа статистических данных о функционировании системы наукоградов, а также результаты мониторинга результативности деятельности наукоградов, исследования финансового инструментария поддержки наукоградов. По результатам анализа сформулированы предложения по совершенствованию мер государственной поддержки наукоградов.

Ключевые слова: государственная научно-техническая политика, наукограды, научно-техническая деятельность, меры государственной поддержки, инвентаризация деятельности наукоградов, финансовый инструментарий

Для цитирования: Володина Е.Д., Гуцынюк О.Н., Полещук О.Д., Попова Е.А., Ридигер А.В. Проблемы реализации государственной научно-технической политики по поддержке наукоградов и территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала // Информация и инновации. 2023, Т.18, № 3. с. 50-68. <https://doi.org/10.31432/1994-2443-2023-18-3-50-68>



Problems of Implementation of the State Scientific and Technical Policy to Support Science Cities and Territories with a High Concentration of Scientific and Technological Potential

***Elena D. Volodina^{a,b}, Olga N. Gutsyniuk^{a,c}, Olga D. Poleshchuk^{a,d},
Elena A. Popova^{a,e}, Alexey V. Ridiger^{a,f}***

Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII),

Moscow, Russian Federation

^bvel-ge1@mail.ru,

^cguchinuk.on@ntimi.ru,

^dpoleshchuk@list.ru,

^es_elena97@mail.ru,

^f1310@mail.ru

Abstract. The article presents the results of the analysis of statistical data on the functioning of the system of science cities, as well as the results of monitoring the performance of science cities, the study of financial tools for supporting science cities. Based on the results of the analysis, proposals were formulated to improve the measures of state support for science cities.

Keywords: state scientific and technical policy, science cities, scientific and technical activities, state support measures, inventory of science cities, financial tools

For citation: Volodina E.D., Gutsyniuk O.N., Poleshchuk O.D., Popova E.A., Ridiger A.V. Problems of implementation of the state scientific and technical policy to support science cities and territories with a high concentration of scientific and technological potential. Information and Innovations 2023, T18, (3): 50-68. (In Russ.). <https://doi.org/10.31432/1994-2443-2023-18-3-50-68>

Введение

Под наукоградом Российской Федерации (далее — наукоград) понимается муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом [1]. Государственная поддержка наукоградов является важной задачей государственной научно-технической политики и в настоящий момент осуществляется в форме предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых располагаются муниципальные образования, имеющие статус наукограда, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для предоставления их соответствующим местным бюджетам в порядке [2], установленном Правительством Российской Федерации [1].

В ходе ежегодного отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе 23 марта 2023 г. Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин и депутатом фракции «Справедливая Россия — За правду» С.В. Кабышевым был поднят вопрос о необходимости проведения аудита деятельности наукоградов: «Я абсолютно поддерживаю необходимость провести инвентаризацию, в том числе и по составу продукции НИОКР, которые ведут в наукоградах, и то, что там рождается для экономики страны. У нас их 13, 30 тысяч человек там работают. Но здесь очень важно сделать смарт-метрику и посмотреть, насколько эта продукция важна, насколько она высокотехнологична. И конечно же, поддерживать наукограды, поддерживать людей специальными коэффициентами» [3].

В связи с вышеизложенным, по мнению авторов, представляется актуальным провести анализ проблематики механиз-

мов инвентаризации деятельности наукоградов, а также соответствия финансового инструментария, имеющегося в распоряжении Минобрнауки России, целям и задачам государственной научно-технической политики в области управления наукоградами.

Статистические данные о функционировании системы наукоградов

На 1 января 2022 года статус наукограда присвоен 13 муниципальным образованиям, расположенным в 6 регионах Российской Федерации. В таблице 1 представлено территориальное расположение городских округов, имеющих статус наукограда, а также численность их населения по состоянию на 1 января 2022 года (составлена на основании материалов [4]). На рисунке 1 представлено территориальное расположение городских округов, имеющих статус наукограда, а также численность их населения по состоянию на 1 января 2022 года.

В 2022 году в состав научно-производственного комплекса (далее — НПК) наукоградов входило 199 организаций, осуществляющих свою производственную деятельность по всем приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.

НПК всех наукоградов имел следующие показатели деятельности:

- среднесписочная численность работников всех организаций НПК — 100 318 чел.,
- численность всех научных работников (исследователей) организаций наукоградов — 28 909 чел.,
- численность ППС наукоградов — 2 259 чел.,
- общий объем произведенных товаров НПК — 451 038 938,04 тыс. руб.,



Рис. 1. Численность населения и территориальное расположение наукоградов

Fig. 1. Population and geographical location of science cities

Источник / Source: [4]

- суммарные затраты на инвестиции в основной капитал и основные средства — 30 880 889,59 тыс. руб.

Данные о численности работников наукоградов и работников НПК наукоградов представлены на рисунке 2.

Данные о стоимости продукции, произведенной наукоградами и научно-производственными комплексами наукоградов представлены на рисунке 3.

По данным ежегодного мониторинга научно-производственный комплекс каждого наукограда соответствовал следующим требованиям:

- 1) среднесписочная численность работников организаций и обособленных

подразделений научно-производственного комплекса наукограда составляет не менее чем 20 процентов среднесписочной численности работников всех индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг), а также всех организаций, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенных на территории данного муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда (показатель «И1», значения показателя для всех наукоградов представлены на рисунке 4);

Таблица 1
Table 1**Территориальное расположение наукоградов и численность их населения****Territorial location of science cities and their population**

№ п.п.	Субъект Российской Федерации	Наукоград	Численность населения (чел.)
1	Алтайский край	Бийск	205 926
2	Калужская область	Обнинск	121 508
3	Московская область	Дубна	74 025
4		Жуковский	107 063
5		Королев	225 271
6		Протвино	34 349
7		Пущино	20 418
8		Реутов	108 257
9		Фрязино	58 543
10		Черноголовка	22 258
11	Москва	Троицк	65 991
12	Тамбовская область	Мичуринск	88 730
13	Новосибирская область	Кольцово	17 599

Источник / Source: [4]

2) численность научных работников (исследователей) и лиц из числа профессорско-преподавательского состава (включая лиц, работающих по совместительству) организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда на конец отчетного периода составляет не менее чем 20 процентов среднесписочной численности работников организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда (показатель «И2», значения показателя для всех наукоградов представлены на рисунке 5);

3) общий объем произведенных организациями и обособленными подразделениями научно-производственного комплекса наукограда товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и их затраты на инвестиции в основной капитал и основные средства, необходимые для производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров (выполнения инновационных работ, оказания инновационных услуг) в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, в стоимостном выражении

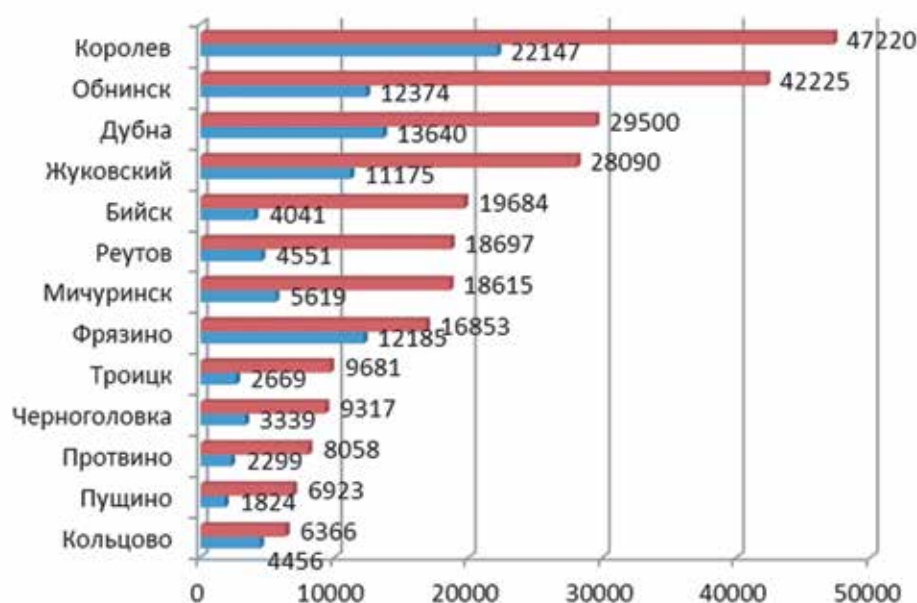


Рис. 2. Численность работников научно-производственных комплексов наукоградов и работников наукоградов

Fig. 2. The number of employees of research and production complexes of science cities and employees of science cities

Источник / Source: [4]

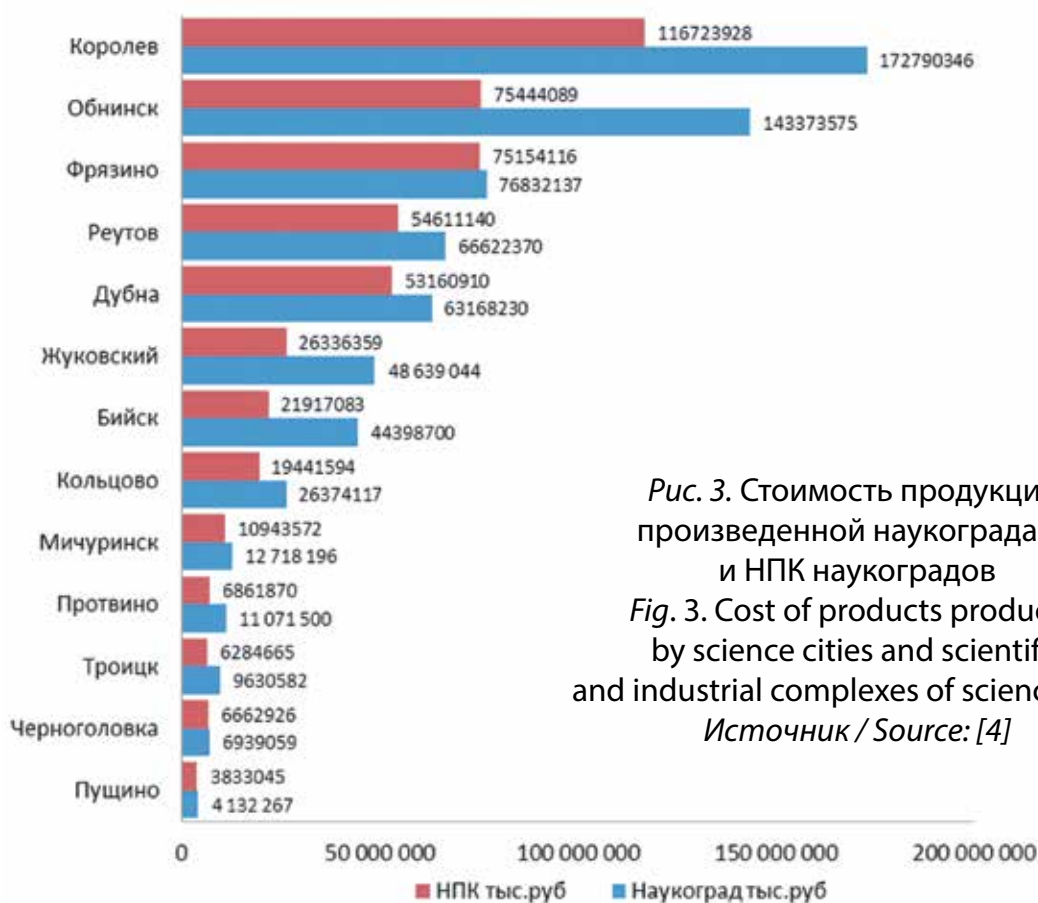


Рис. 3. Стоимость продукции, произведенной наукоградами и НИПК наукоградов

Fig. 3. Cost of products produced by science cities and scientific industrial complexes of science cities

Источник / Source: [4]

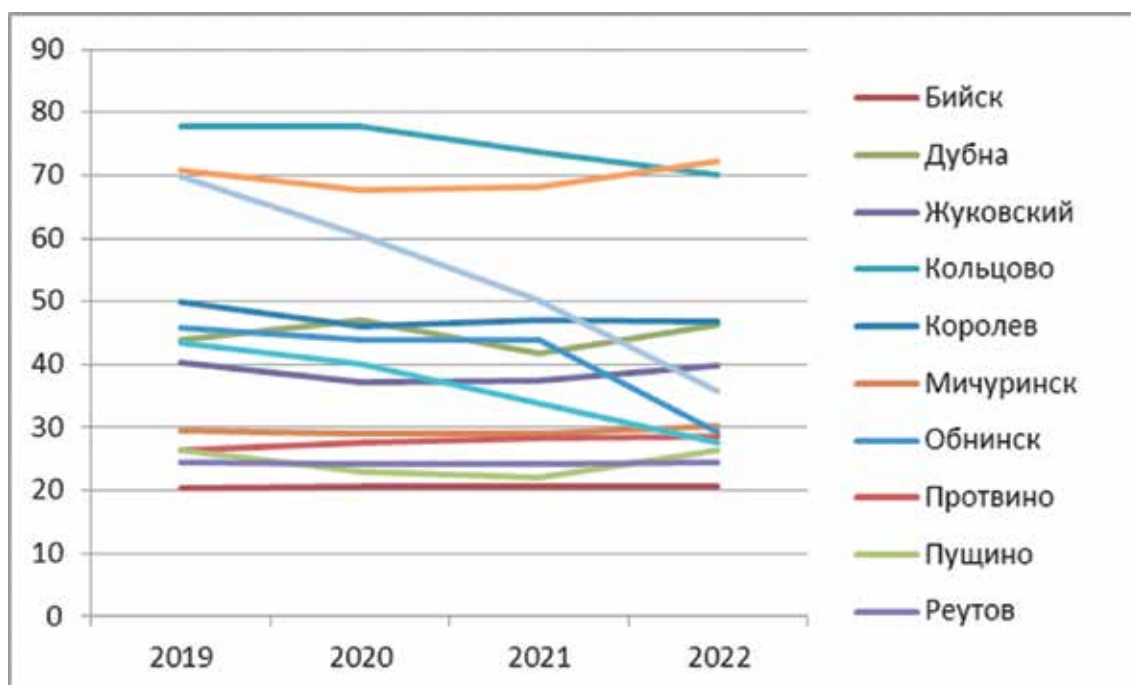


Рис. 4. Значения индикатора "И1", достигнутые наукоградами в 2018-2022 гг.

Fig. 4. Values of the "I1" indicator achieved by science cities in 2018-2022

Источник / Source: [4]

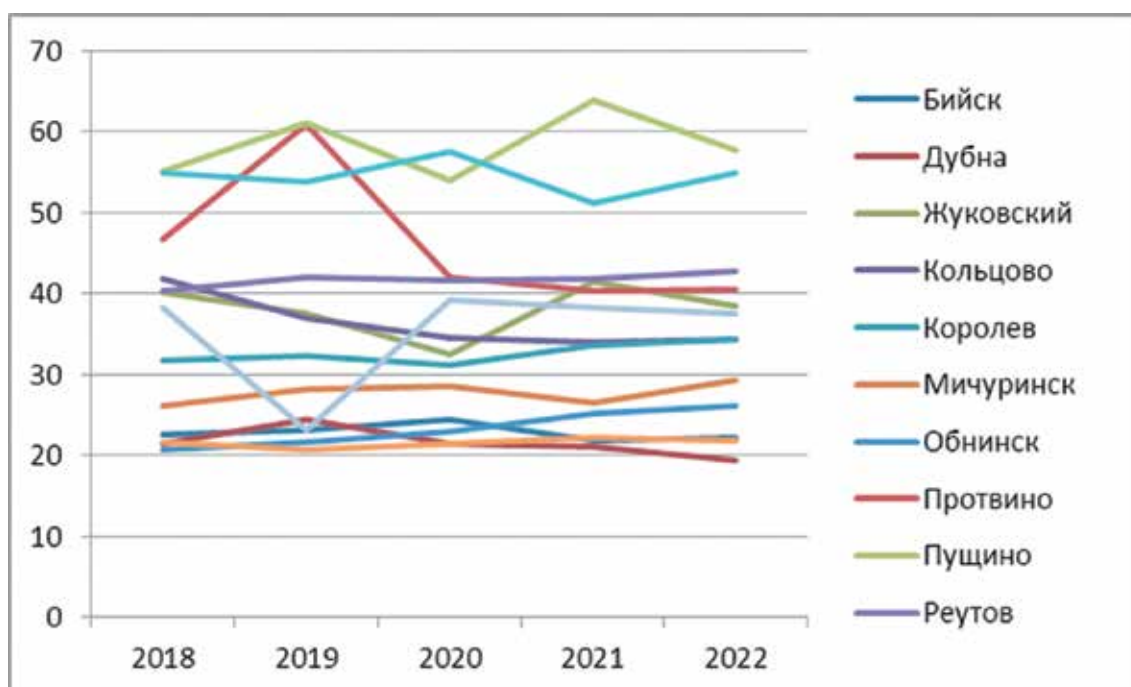


Рис. 5. Значения индикатора "И2", достигнутые наукоградами в 2018-2022 гг.

Fig. 5. Values of the "I2" indicator achieved by science cities in 2018-2022

Источник / Source: [4]

составляют не менее 50 процентов общего объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), под которыми понимаются такие товары (работы, услуги), произведенные (выполненные, оказанные) всеми индивидуальными предпринимателями, а также всеми организациями, осуществляющими производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенными на территории данного муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда (показатель «ИЗ», значения показателя для всех наукоградов представлены на рисунке 6).

В 2022 году отношение объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) научно-производственными комплексами всех наукоградов к среднесписочной численности работников всех организаций НПК наукоградов и составило 287 тыс. руб. на человека в месяц (за вычетом 30,2% начислений на ФЗП), что позволяет выполнить требования «майских указов», предусматривающих повышение средней заработной платы соответствующей категории научных работников к 2018 г. до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе [5]. Отношение суммарного объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в наукоградах к среднесписочной численности работников наукоградов за тот же период составляет 167 тыс. руб. на человека в месяц (также за вычетом 30,2% начислений на ФЗП). Т.е. на объем произведенной продукции на человека в НПК наукограда в 1,7 раза выше, чем в собственно наукограде, что подтверждает тезис о том, что научно-производственные комплексы наукоградов являются опорными точками развития наукоградов [6].

На рисунке 7 представлены данные о стоимости продукции, произведенной в НПК наукоградов деленной на среднесписочную численность работников НПК наукоградов, (результат отнормирован на 1).

Из рисунка видно, что имеется группа лидеров (Королев — ракетно-космический центр России, Реутов — центр ракетостроения, Фрязино — разработчик СВЧ устройств военно-космического назначения, Обнинск — центр ядерно-физических исследований, Бийск — предприятия оборонного комплекса) и «экспоненциальный хвост» (Протвино, Жуковский, Троицк, Пущино, Черноголовка, Мичуринск — наукограды, где велика доля организаций, занимающихся гражданскими исследованиями). Промежуточное положение занимают наукограды Дубна, где имеется как международный центр Объединенный институт ядерных исследований, так и предприятия ВПК, и Кольцово (особый случай, применительно к деятельности градообразующего предприятия в условиях пандемии коронавируса).

Аналогичная тенденция наблюдается при рассмотрении суммарных затрат на инвестиции в основной капитал и основные средства: если не рассматривать безусловного лидера — наукоград Дубна, где реализуется большой и дорогостоящий международный проект NICA [7], то в группе лидеров оказываются наукограды Фрязино, Королев, Обнинск и Реутов — все непосредственно связанные с оборонно-промышленным комплексом (рисунок 8).

О финансовом инструментарии поддержки наукоградов

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

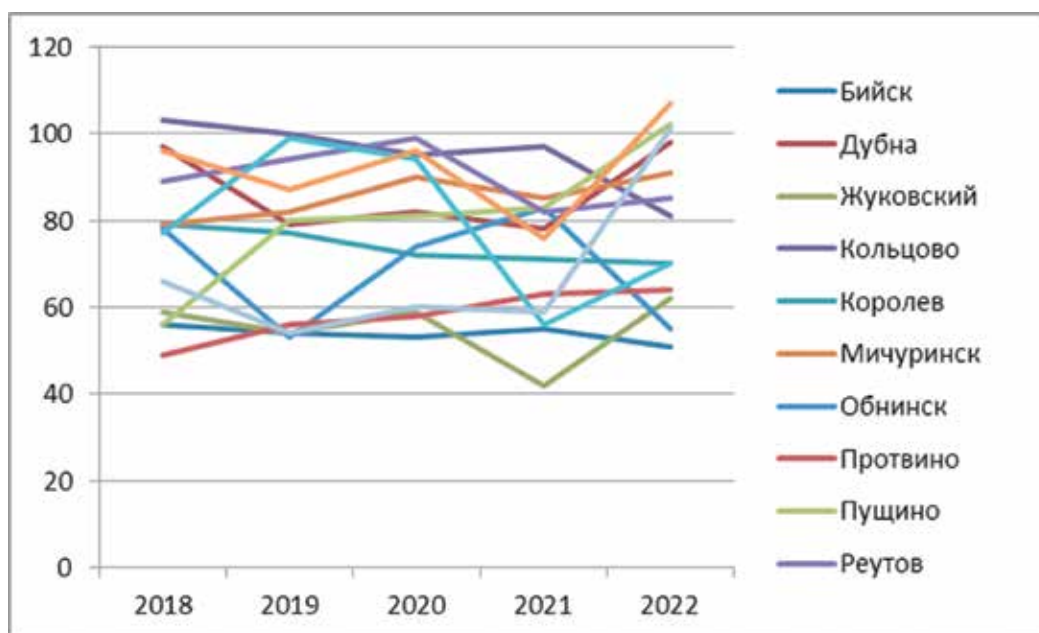


Рис. 6. Значения индикатора "ИЗ", достигнутые наукоградами в 2018-2022 гг.

Fig. 6. Values of the "I3" indicator achieved by science cities in 2018-2022

Источник / Source: [4]

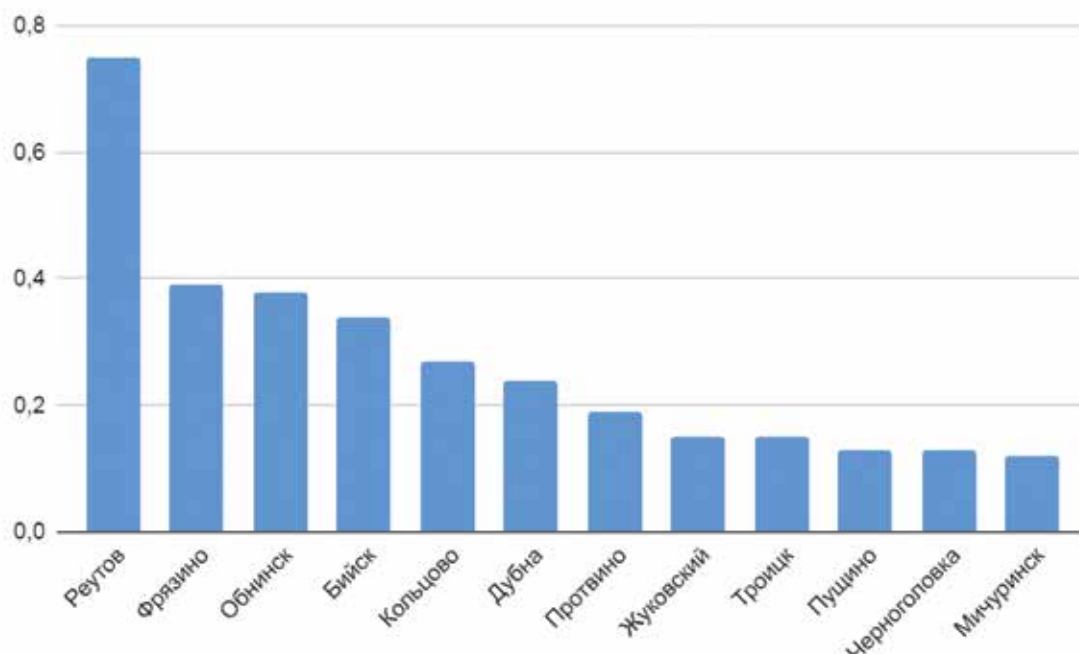


Рис. 7. Отношение стоимости продукции, произведенной НПК наукоградов, к среднесписочной численности работников НПК наукоградов

Fig. 7. The ratio of the cost of products produced by the scientific-industrial complex of science cities to the average number of employees of the scientific-industrial complex of science cities

Источник / Source: [4]

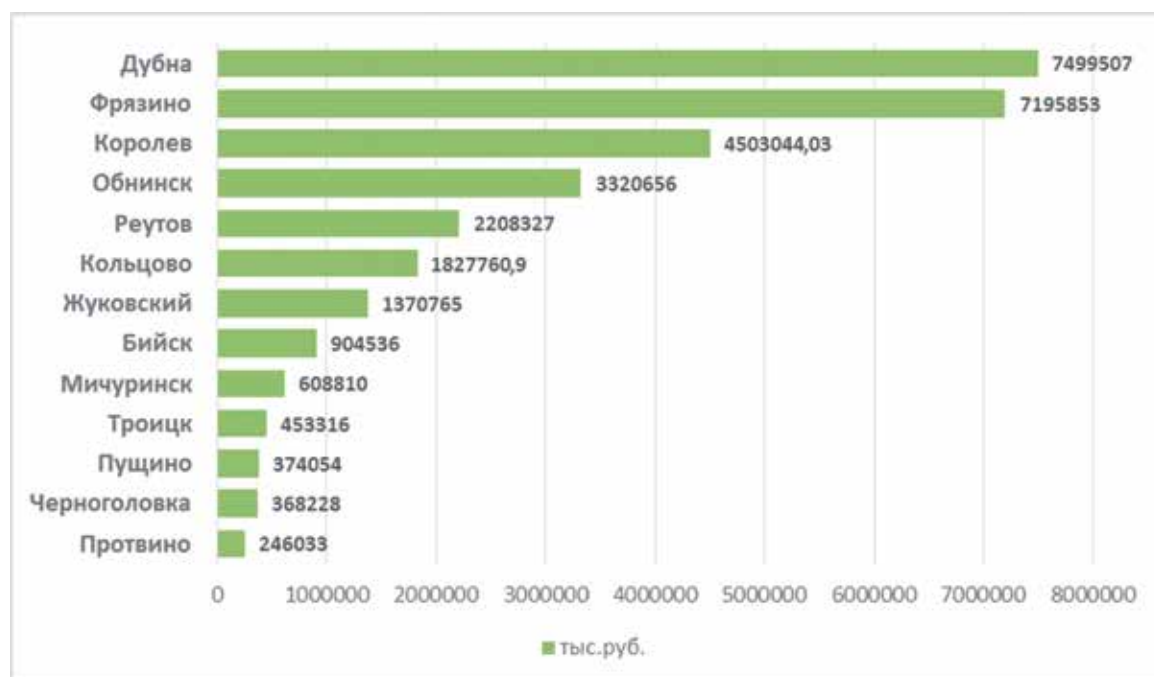


Рис. 8. Суммарные затраты на инвестиции в основной капитал и основные средства

Fig. 8. Total costs of investment in fixed capital and fixed assets

Источник / Source: [4]

годов в рамках Федерального проекта «Поддержка наукоградов» Государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации по КБК 075 14 03 47 2 02 55250 500, в 2023 году должно быть выделено 308 601,1 тыс. руб. в форме межбюджетных трансфертов. Главным распорядителем бюджетных средств выступает Минобрнауки России [8].

В ходе мониторинга, проведенного в 2023 году в соответствии с действующими требованиями [9-10], было установле-

но, что суммарные затраты на инвестиции в основной капитал и основные средства НПК наукоградов составил 30 880 889,59 тыс. руб. Т.е. объем финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении Минобрнауки России в 2023 году на прямую поддержку наукоградов, в 100 раз меньше суммарных затрат на инвестиции в основной капитал и основные средства предприятий наукоградов. Согласно данным мониторинга, наукограды в 2022 году израсходовали на реализацию стратегий социально-экономического развития в 207 раз больше средств федерального бюджета, чем выделяется непосредственно на Федеральный проект «Поддержка наукограда», в 11 раз больше средств из внебюджетных источников, в 19 раз больше средств бюджета субъектов Российской Федерации, в 22 раза больше средств местных бюджетов.

Следует отметить, что в 2023 году реализовывалось только 3 финансовых решения Минобрнауки России в области управления наукоградами (создание стартап-студии для развития студенческого технопредпринимательства на базе детского технопарка «Изобретариум»; создание в государственном университете «Дубна» центра разработок и прототипирования литий-ионных аккумуляторов для широкого спектра мобильных устройств и систем накопления электрической энергии; технологическая модернизация зенитного купола для астрономических наблюдений на базе Муниципального бюджетного учреждения «Молодежный центр «Родина»), стоимость которых составила 89 810 тыс. руб. (29% от предусмотренной федеральным бюджетом на Федеральный проект «Поддержка наукоградов» в 2023 году суммы) [2,11].

В позиции 12 раздела 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» документа «Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее — ГП) [12] ГП ставится задача достичь и поддерживать до 2024 г. на уровне 53% базовое значение показателя, рассчитываемого как: «Общий объем товаров (выполненных работ, оказанных услуг), произведенных научно-производственными комплексами наукоградов Российской Федерации, в общем объеме произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по наукоградам, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда, в среднем по всем наукоградам Российской Федерации». Вызывает недоумение, что

на момент начала реализации ГП поставленная задача уже была решена (рисунок 6). Так, в 2022 г. по данным ежегодного мониторинга наукоградов общий объем произведенных товаров НПК наукоградов составил 65% от суммарного общего объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в наукоградах (в 2019 г. — 69%). Вышесказанное позволяет выдвинуть тезис о том, что паспорт ГП в части разделов, связанных с государственной поддержкой наукоградов, требует корректировки с учетом текущих результатов деятельности наукоградов.

В разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» предусмотрено, что на реализацию Федерального проекта «Поддержка наукоградов» в 2022, 2023 и 2024 годах планируется израсходовать 344 087,2 тыс. руб. (ежегодно) из средств федерального бюджета и такую же сумму из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно паспорту ГП (в позиции 9.3.1 раздела 3) в составе ГП предусмотрен Федеральный проект «Поддержка наукоградов» со сроком реализации 2022-2030 годы. В рамках федерального проекта предполагается решить задачи развития территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала; гармонизации уровня научно-технологического развития различных регионов Российской Федерации с учетом сложившейся и (или) новой специализации регионов. В качестве ожидаемого эффекта от реализации данной задачи декларируются: эффективная организация и технологическое обновление научной, научно-технической и инновационной (высокотехнологичной) деятельности; гармонизация уровня научно-техноло-

гического развития различных регионов Российской Федерации с учетом сложившейся и (или) новой специализации регионов. Ответственный за достижение показателя — Минобрнауки России).

По данным Росстата в 2022 году суммарный общий объем произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в наукоградах составляет 680 079 820 тыс. руб., что в 1976 раз больше средств, выделенных Минобрнауки России на решение задачи гармонизации уровня научно-технологического развития различных регионов Российской Федерации с учетом сложившейся и (или) новой специализации регионов.

Исходя из вышеизложенного, авторами выдвигается гипотеза о несоответствии имеющегося финансового инструментария, находящегося в ведении Минобрнауки России, решаемым задачам в области государственной поддержки наукоградов, поставленным в рамках государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

О перспективах инвентаризации наукоградов

23 марта 2023 г. Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин в ходе обсуждения с депутатами Государственной Думы отчета о работе Правительства Российской Федерации за 2022 год поддержал идею провести инвентаризацию результатов деятельности наукоградов [13]. Однако практическая реализация данной идеи, по мнению авторов, требует разработки нового нормативно-правового и научно-методического обеспечения. Так, понятие «инвентаризация деятельности наукоградов» юридически не определена, в то же время Минобрнауки России проводится ежегодно мониторинг деятельности наукогра-

дов, однако его регламент не предусматривает оценку важности и высокотехнологичности выпускаемой наукоградами продукции. Кроме того, по результатам мониторинга можно осуществить крайне ограниченный набор управленческих решений.

Да, действительно Правительство Российской Федерации может осуществить досрочное прекращение статуса наукограда в соответствии с порядком, предусмотренным частью 4 статьи 3 Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Для этого необходимо, чтобы в течение трех последовательных календарных лет было выявлено несоответствие показателей научно-производственного комплекса наукограда требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 настоящего Федерального закона; и результаты, определенные планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, имеющего статус наукограда, должны быть не достигнуты. Так как в результате мониторинга осуществления мероприятий, включенных в планы по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, имеющих статус наукограда, а также показателей деятельности организаций и обособленных подразделений научно-производственных комплексов наукоградов [14–18] в течение 3-х последних лет не выявлено ни одного основания для прекращения деятельности ни одного наукограда, в существующем правовом поле осуществить легитимные управленческие решения, возможно не ранее 1 квартала 2024 года,

так как процедура мониторинга в 2023 году уже проведена в сроки [4], предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 620 «Об утверждении правил проведения мониторинга осуществления мероприятий, включенных в планы мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, имеющих статус наукограда Российской Федерации, а также показателей деятельности организаций и обособленных подразделений научно-производственных комплексов наукоградов Российской Федерации».

Имеется возможность провести анализ соответствия показателей научно-производственных комплексов наукоградов Российской Федерации требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», и достижения результатов, предусмотренных планами мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. При этом стратегии социально-экономического развития муниципального образования подлежат согласованию с Минобрнауки России только на этапе, когда муниципальное образование претендует на присвоение (сохранение) статуса наукограда [18], поэтому по результатам мониторинга, в разумное время, можно только принять меры по повышению исполнительской дисциплины наукоградов.

Из 199 организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукоградов на конец 2022 года, статус государственных (включая акционерные общества, принадлежащие государству) имели только 51 (~¼), остальные организации имели следующие организационно-пра-

вовые формы: общества с ограниченной ответственностью — 78, акционерные общества — 53, закрытые акционерные общества — 10, публичные акционерные общества — 4, автономные некоммерческие организации — 1, международные организации — 1, индивидуальный предприниматель — 1 чел. т.е. более ¾ организаций, входящих в состав НПК наукоградов, административно не подчинены Минобрнауки России, и административных ресурсов по оперативному управлению функциональной составляющей деятельности наукоградов в настоящий момент у Минобрнауки России не имеется.

Имеющиеся в управлении Минобрнауки России финансовые ресурсы (25 руб. на проживающего в наукограде в мес. или 110 руб. на работника наукограда в мес.), целевым образом предназначенные для поддержки деятельности наукоградов, явно недостаточны для решения задачи, поставленной М.В. Мишустиним [13].

По мнению авторов, имеет место тенденция распыления даже существующих незначительных ресурсов. Так, согласно паспорту ГП в рамках Федерального проекта «Поддержка наукоградов» решается задача развития территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала, в то же время Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (в ред. от 20 апреля 2015 г.) понятие «наукоград» трактует более узко, как муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал с градообразующим научно-производственным комплексом.

Авторами предлагается в паспорте ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в разделе 9.3. Федеральный проект «Поддержка науко-

градов» устранить коллизию, связанную с несоответствием задачи структурного элемента 9.3.1 (Развитие территорий) целям федерального проекта, как поддержка именно наукоградов.

Следует отметить, что максимальный объем межбюджетных трансфертов, направленных из федерального бюджета

для наукоградов Российской Федерации был достигнут в 2008 г. и составлял 1 503 180,5 тыс. руб. [19] (рисунок 9) и далее снижался до величины, равной 21% от этой суммы (2023 г.) [12].

Исходя из вышесказанного, авторами выдвигается гипотеза о том, что в настоящее время не имеется и механизмов для

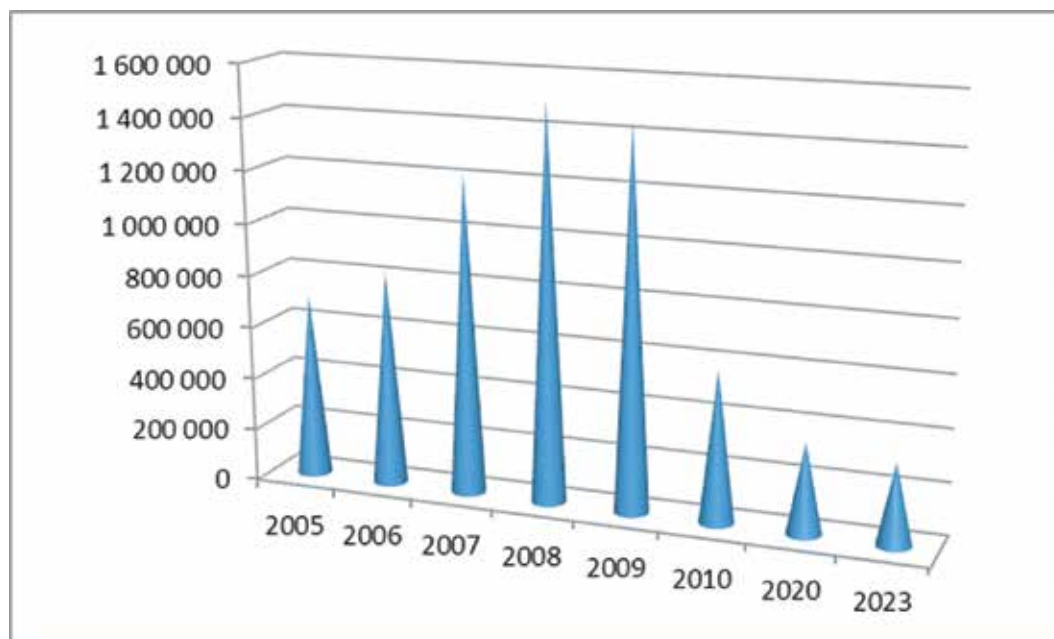


Рис. 9. Динамика общего объема финансирования наукоградов Российской Федерации в 2005-2023 гг., тыс. руб.

Fig. 9. Dynamics of the total funding of science cities Russian Federation in 2005-2023, thousand rubles

Источник / Source: [12, 19]

выделения дополнительных средств наукоградам при соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств [20], а использование вновь разработанных и верифицированных механизмов возможно только в рамках формирования бюджета 2025 года, а результаты осуществленных в 2025 году управленческих решений в существующем правовом поле можно будет зафиксировать только в 2029 году. В существующем правовом поле возможно только перераспределить финансовые ресурсы, предназначенные

для поддержки наукоградов. Однако ввиду его ничтожных размеров по сравнению с масштабностью задач, поставленных перед наукоградами, подобное действие представляется малоэффективным.

Одним из вариантов решения данной проблемы может быть распространение на систему наукоградов, апробированных в Сколково организационных, правовых и финансовых механизмов на наукограды Российской Федерации, в т.ч. предоставив последним отдельный правовой, налоговый и таможенный и миграционный

режимы, предусматривающие налоговые и таможенные льготы, упрощенный порядок бухучета, ускоренное оформление российских виз для иностранцев (по аналогии с мерами, предусмотренными Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково» (ред. 28 декабря 2022 г.) [21].

Заключение

Заявленные цели ГП и имеющиеся для их реализации финансовые инструменты, находящиеся в ведении Минобрнауки России, не соответствуют друг другу, при этом имеет место распыление и без того недостаточных для полноценной поддержки наукоградов финансовых ресурсов.

Для того, чтобы озвученные в ходе ежегодного отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе идеи по развитию наукоградов и территорий, получили возможность практической реализации, необходимо совершенствовать инструментарий по реализации государственной научно-технической политики в данной области. Одним из предложений может быть осуществление разработки и практическое внедрение ведомственной целевой программы развития городов и территорий с высоким научно-техническим потенциалом, имеющей законодательно установленные источники финансирования и механизмы контроля за целевым и эффективным использованием выделяемых на эти цели бюджетных средств. Такая ведомственная целевая программа может быть составной частью государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Следует отметить, что достаточная для решения задач государственного управ-

ления государственная поддержка наукоградов за счет их прямого финансирования из федерального бюджета вряд ли реализуема в современных условиях. Как уже рассматривалось выше, из 344 087,2 тыс. руб., запланированных на 2023 год, предусмотрено законом о федеральном бюджете 308 601,1 тыс. руб. (89%).

В этой связи, авторами предлагается распространить опыт использования успешно апробированных в Сколково организационных, правовых и финансовых механизмов на наукограды Российской Федерации, в т.ч. предоставив последним отдельный правовой, налоговый и таможенный и миграционный режимы, предусматривающие налоговые и таможенные льготы, упрощенный порядок бухучета, ускоренное оформление российских виз для иностранцев, что позволит получить организациям НПК наукоградов конкурентные преимущества, позволяющие привлечь негосударственный капитал для своего развития. По мнению авторов, данные предложения позволят, осуществить меры государственной поддержки наукоградов, адекватные декларируемым федеральными органами исполнительной власти целям и задачам, в рамках существующих финансовых и организационных ограничений.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflict of interests

The authors declare no conflict of interests.

ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ (в ред. от 20 апреля 2015 г.) «О статусе наукограда Российской Федерации», статья 1.

2. Приложение № 6 к государственной программе Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утверждена постановлением Правительства российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

3. Стенограмма ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/news/48055/>.

4. Письмо ФГБУ «НТИМИ» в Минобрнауки России от 7 апреля 2023 г. № 62-2/520 «О направлении аналитических материалов».

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

6. Материалы интернет-конференции «Актуальные вопросы развития наукоградов Российской Федерации — муниципальных образований с особым статусом». Минобрнауки России, URL: <http://council.gov.ru/media/files/n2r3g1gmn3SOV6Vfa5iVVJfVAYl9bV7.pdf>.

7. Nuclotron-based Ion Collider. URL: <https://nica.jinr.ru/ru/complex.php>.

8. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Приложение № 12.

9. Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (ред. от 20 апреля 2015 г.), статья 3.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 620.

11. Протокол заседания Конкурсной комиссии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по проведению конкурсного отбора мероприятий, способствующих реализации инновационных проектов, направленных на создание и развитие производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров и услуг в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, проведенного в 2022 году от 22 февраля 2022 г. № 14-пр/5-22.

12. Паспорт государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утверждена постановлением Правительства российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

13. Сообщение РАН от 24 марта 2023 г. «Мишустин поддержал проведение инвентаризации научных территорий». URL: <https://new.ras.ru/activities/news/mishustin-podderzhal-provedenie-inventarizatsii-nauchnykh-territoriy/>.

14. Емелин Н.М., Мелихов В.О. «Инновационная деятельность наукоградов как фактор обеспечения стабильности экономики муниципального образования» // Стратегическая стабильность. М:2016. № 1(74). с. 42-48.

15. Емелин Н.М., Володина Е.Д., Рябов П.А. «Мониторинг и оценка рейтинга наукоградов» // Мониторинг. Наука и технологии. 2019 № 4(42) с. 99-107.

16. Справка об оценке соответствия показателей научно-производственных

комплексов наукоградов Российской Федерации требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», и достижения результатов, предусмотренных планами мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации в 2021 году. Размещена 11 ноября 2022 г. на официальном сайте Минобрнауки России. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=60902&sphrase_id=4410415.

17. Заключение на анализ соответствия показателей научно-производственных комплексов наукоградов Российской Федерации требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 Федерального закона № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». Размещено 15 июля 2021 г. на официальном сайте Минобрнауки России. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=36820&sphrase_id=4410415.

18. Справка об оценке соответствия показателей научно-производственных комплексов наукоградов Российской Федерации требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 Федерального закона № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», и достижения результатов, предусмотренных планами мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации в 2019 году. Размещена на официальном сайте Минобрнауки России 22 июня 2020 г. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=18387&sphrase_id=4410415.

19. Родюков С.В. «Проблемы финансового обеспечения наукоградов Российской Федерации», М: Инновации и ин-

вестиции, № 31(214), 2011 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-finansovogo-obespecheniya-naukogradov-rossiyskoy-federatsii/viewer>.

20. Федеральный Закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», статья 2.1.

21. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (ред. 28 декабря 2022 г.).

REFERENCES

1. Statya 1 Federalnogo zakona ot 7 aprelya 1999 g. № 70-FZ (v red. ot 20 aprelya 2015 g.) "O statuse naukograda Rossiyskoy Federatsii".

2. Prilozhenie № 6 k gosudarstvennoy programme Rossiyskoy Federatsii "Nauchno-tehnologicheskoe razvitie Rossiyskoy Federatsii". Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 29 marta 2019 g. № 377 "Ob utverjdenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii "Nauchno-tehnologicheskoe razvitie Rossiyskoy Federatsii".

3. Stenogramma ejegodnogo otcheta Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii o rezultatah svoey deyatelnosti, v tom chisle po voprosam, postavlenным Gosudarstvennoy Dumoy. Ofitsialnyiy sayt Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii. URL: <http://government.ru/news/48055/>.

4. Pis'mo FGBU "NTIMI" v Minobrnauki Rossii ot 7 aprelya 2023 g. № 62-2/520 "O napravlenii analiticheskikh materialov".

5. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 maya 2012 g. № 597 "O meropriyatiyah po realizacii gosudarstvennoj social'noj politiki".

6. Materialy internet-konferencii "Aktual'nye voprosy razvitiya naukogradov Rossijskoj Federacii — municipal'nyh obrazovanij s osobym statusom". Minobrnauki Rossii. URL: <http://council.gov.ru/media/files/n2r3g1gmn3SOV6Vfa5iVVJfVAYl9bV7.pdf>.

7. Nuclotron-based Ion Collider. URL: <https://nica.jinr.ru/ru/complex.php>.

8. Federal'nyj zakon ot 5 dekabrya 2022 g. № 466-FZ "O federal'nom byudzhete na 2023 god i planovyj period 2024 i 2025 godov". Prilozhenie № 12.

9. Federal'nyj zakon ot 7 aprelya 1999 goda № 70-FZ "O statute naukograda Rossijskoj Federacii" (red. ot 20 aprelya 2015 g.), stat'ya 3.

10. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 1 iyulya 2016 goda № 620.

11. Protokol zasedaniya Konkursnoj komissii Ministerstva nauki i vysshego obrazovaniya Rossijskoj Federacii po provedeniyu konkursnogo otbora meropriyatij, sposobstvuyushchih realizacii innovacionnyh proektov, napravlenykh na sozдание i razvitie proizvodstva vysokotekhnologichnoj promyshlennoj produkcii i (ili) innovacionnyh tovarov i uslug v sootvetstvii s prioritnymi napravleniyami razvitiya nauki, tekhnologij i tekhniki Rossijskoj Federacii, provedennogo v 2022 godu ot 22 fevralya 2022 g. № 14-pr/5-22.

12. Pasport gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Nauchno-tekhnologicheskoe razvitie Rossijskoj Federacii", utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 29 marta 2019 g. № 377 "Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Nauchno-tekhnologicheskoe razvitie Rossijskoj Federacii".

13. Soobshchenie RAN ot 24 marta 2023 g. «Mishustin podderzhal provedenie inventarizacii nauchnyh territorij». URL: <https://new.ras.ru/activities/news/mishustin-podderzhal-provedenie-inventarizatsii-nauchnykh-territoriy/>.

14. Emelin N.M., Melihov V.O. "Innovacionnaya deyatel'nost' naukogradov kak faktor obespecheniya stabil'nosti ekonomiki municipal'nogo obrazovaniya" // Strategicheskaya stabil'nost'. M: 2016. № 1(74). s. 42-48.

15. Emelin N.M., Volodina E.D., Ryabov P.A. "Monitoring i ocenka rejtinga naukogradov" // Monitoring. Nauka i tekhnologii. 2019 № 4(42) s. 99-107.

16. Spravka ob ocenke sootvetstviya pokazatelej nauchno-proizvodstvennykh kompleksov naukogradov Rossijskoj Federacii trebovaniyam, ustanovlennym punktom 8 stat'i 2.1 Federal'nogo zakona ot 7 aprelya 1999 g. № 70-FZ "O statute naukograda Rossijskoj Federacii", i dostizheniya rezul'tatov, predusmotrennykh planami meropriyatij po realizacii strategij social'no-ekonomicheskogo razvitiya naukogradov Rossijskoj Federacii v 2021 godu. Razmeshchena 11 noyabrya 2022 g. na oficial'nom sajte Minobrnauki Rossii. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=60902&sphrase_id=4410415.

17. Zaklyuchenie na analiz sootvetstviya pokazatelej nauchno-proizvodstvennykh kompleksov naukogradov Rossijskoj Federacii trebovaniyam, ustanovlennym punktom 8 stat'i 2.1 Federal'nogo zakona № 70-FZ "O statute naukograda Rossijskoj Federacii". Razmeshcheno 15 iyulya 2021 g. na oficial'nom sajte Minobrnauki Rossii. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=36820&sphrase_id=4410415.

18. Spravka ob ocenke sootvetstviya pokazatelej nauchno-proizvodstvennykh kompleksov naukogradov Rossijskoj Federacii trebovaniyam, ustanovlennym punktom 8 stat'i 2.1 Federal'nogo zakona № 70-FZ "O statute naukograda Rossijskoj Federacii", i dostizheniya rezul'tatov, predusmotrennykh planami meropriyatij po realizacii strategij social'no-ekonomicheskogo razvitiya naukogradov Rossijskoj Federacii v 2019 godu. Razmeshchena na oficial'nom sajte Minobrnauki Rossii 22 iyunya 2020 g. URL: https://minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=18387&sphrase_id=4410415.

19. Rodyukov S.V. "Problemy finansovogo obespecheniya naukogradov Rossijskoj

Federacii", M: Innovacii i investicii, № 31(214), 2011. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-finansovogo-obespecheniya-naukogradov-rossiyskoy-federatsii/viewer>.

20. Federal'nyj Zakon ot 7 aprelya 1999 g. № 70-FZ "O statute naukograda Rossijskoj Federacii", stat`ya 2.1.

21. Federal'nyj zakon ot 28 sentyabrya 2010 g. № 244-FZ "Ob innovacionnom centre "Skolkovo" (red. 28 dekabrya 2022 g.).

Информация об авторах

Володина Е.Д. — к.т.н., старший научный сотрудник, Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ), Российская Федерация, 125252, Москва, ул. Зорге, д. 22, к. 1,2, vel-ge1@mail.ru

Гуцынюк О.Н. — специалист по сопровождению проектов, Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ), Российская Федерация, 125252, Москва, ул. Зорге, д. 22, к. 1,2, guchinuk.on@ntimi.ru

Полещук О.Д. — специалист по сопровождению проектов, Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ), Российская Федерация, 125252, Москва, ул. Зорге, д. 22, к. 1,2, poleshchuk@list.ru

Попова Е.А. — к.и.н., доцент, старший научный сотрудник, Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ), Российская Федерация, 125252, Москва, ул. Зорге, д. 22, к. 1,2, s_elena97@mail.ru, РИНЦ ID: 919779

Ридигер А.В. — к.т.н., главный научный сотрудник, Научно-технический институт межотраслевой информации (НТИМИ), Российская Федерация, 125252, Москва, ул. Зорге, д. 22, к. 1,2, 1310@mail.ru, РИНЦ ID: 420836

Information about the authors

Elena D. Volodina — Cand. Sci. (Eng.), Senior Researcher, Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII), 22, b.1,2, Zorge str., Moscow, 125252, Russian Federation, vel-ge1@mail.ru

Olga N. Gutsyniuk — Project Support Specialist, Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII), 22, b.1,2, Zorge str., Moscow, 125252, Russian Federation, guchinuk.on@ntimi.ru

Olga D. Poleschchuk — Project Support Specialist, Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII), 22, b.1,2, Zorge str., Moscow, 125252, Russian Federation, poleshchuk@list.ru

Elena A. Popova — Cand. Sci. (Hist.), Associate Professor, Senior Researcher, Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII), 22, b.1,2, Zorge str., Moscow, 125252, Russian Federation, s_elena97@mail.ru

Alexey V. Ridiger — Cand. Sci. (Eng.), Leading Researcher, Scientific and Technical Institute of Inter-Industry Information (STIII), 22, b.1,2, Zorge str., Moscow, 125252, Russian Federation, 1310@mail.ru