

День рождения – грустный праздник? К 70-летию Европейской конвенции о защите прав человека

Т.Г. Александренко,

кандидат исторических наук, эксперт, Международного центра научной и технической информации, г. Москва, Россия,
e-mail: valbuyan@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается проблема развития многостороннего диалога в рамках международных организаций на фоне крайне острой политизации современной повестки дня межгосударственных институтов. На примере деятельности Совета Европы ставится вопрос о реальной возможности продвижения равноправного сотрудничества в целях объединения европейских стран и построения единого правового и гуманитарного пространства.

Ключевые слова: международные организации, европейские ценности, общеевропейское сотрудничество, Совет Европы, кризис.

Is Birthday a Sad Story? To the 70th Anniversary of the European Convention on Human Rights

T. Aleksandrenko,

Ph.D. in History, Expert, International Centre for Scientific and Technical Information, Moscow, Russia,
e-mail: valbuyan@mail.ru

Abstract. The article introduces the problem of the promotion of multilateral dialogue within International Organizations in the context of an extremely critical politicization of the modern agenda of the intergovernmental institutions. Through the example of the Council of Europe a real possibility to foster cooperation with equal rights and opportunities with the aim to bring closer European states and to create a single humanitarian and legal space is concerned.

Keywords: International Organizations, European values, pan-European cooperation, Council of Europe, crisis.

DOI: 10.31432/1994-2443-2020-15-4-25-28

Цитирование публикации: Александренко Т. Г. День рождения – грустный праздник? К 70-летию Европейской конвенции о защите прав человека // Информация и инновации. 2020, Т. 15, № 4. с. 25-28. DOI: 10.31432/1994-2443-2020-15-4-25-28

Citation: Aleksandrenko T. Is birthday a sad story? To the 70th anniversary of the European convention on human rights // Information and Innovations 2020, T. 15, № 4. p. 25-28. DOI: 10.31432/1994-2443-2020-15-4-25-28

Год 2020 оказался богат на политические события для Европы и всего мира: Брексит, конституционный референдум в России, массовые протестные движения и выборы в США, теракты во Франции, война вокруг Нагорного Карабаха и другие. Все они развивались на фоне эпидемии коронавируса в режиме глобальной изоляции и карантина, которые

охватили практически все страны и регионы. При этом борьба с инфекцией стала проверкой на прочность не только политических и экономических систем, но и, без преувеличения, оказалась мерилем устойчивости самой системы международных отношений.

В этих условиях в европейском регионе весьма ярко проявился кризис ценностных

категорий, основанных на общепринятом понимании прав человека, демократии и верховенства закона. Как известно, эти ценности были положены в основу повестки дня многостороннего межгосударственного сотрудничества через международные платформы и «глобальные» международные договоры, в частности, Всеобщую декларацию прав человека 1948 г. [1], Европейскую конвенцию о защите прав человека 1950 г. [2] и Хельсинкский заключительный акт 1975 г. [3]

Сегодня налицо острая проблема в понимании смысла и значения этих ценностных категорий, вызванная ростом западного национального эгоизма и фактического изоляционизма, серьезной дискредитации недавно казавшейся непоколебимой глобальной интеграционной идеи и усилением привлекательности ее «растаскивания» по национальным «квартирам», ставки на собственные силы, в пределах национальных границ. Отсюда – ослабление «тяги» базовых интеграционных концепций, лежащих в основе уставов международных организаций, особенно европейских. Этот феномен на порядок усиливается вследствие «галоппирующей» политизации международной повестки дня в контексте развития кризиса на Украине [4].

В итоге можно отметить нарастание конфронтационных элементов в процессе многолетнего многостороннего европейского сотрудничества на различных площадках, накопления препятствий для конструктивного взаимодействия по линии международных структур, призванных объединять государства.

Эрозия европейских ценностных категорий неизбежно сопровождается политизированной деформацией практической деятельности интеграционных европейских площадок. Масштаб таков, что временами на повестку дня выдвигается вопрос не только о пользе этих институтов для Российской Федерации, но и о том, насколько они способны в современных условиях сыграть реально объединительную для государств-участников роль. Заложенный в них потенциал развития

конструктивного диалога в существующей сегодня общей атмосфере напряженности продолжает свертываться.

Международные организации зачастую являлись источником опыта и полезных заимствований, применяемых странами в процессе совершенствования внутренних систем, в том числе национального законодательства. В качестве многосторонних площадок международные форумы были призваны служить для широкого обмена мнениями и идеями между странами [5]. На текущем этапе европейские многосторонние площадки трансформировались скорее в политические ристалища, перегруженные разделительными повестками дня, вместо структур для выстраивания реального общеевропейского сотрудничества и поиска общих ответов на вызовы современности.

Даже в рамках Европейского союза, сохраняющего характер достаточно закрытого политико-идеологического «клуба», где существующие противоречия, если и не сглаживаются, то максимально замалчиваются, сегодня отмечаются открытые расхождения, связанные с явно неоднозначным восприятием общих ценностных категорий и готовностью жертвовать ради них национальными интересами отдельно взятых стран. В особенности это проявляется в вопросах, касающихся миграционного законодательства, здравоохранения и медицины, санкционной политики, прав человека [6].

Печально, но наиболее тревожная ситуация складывается в этом плане в панъевропейских институтах, в которых принимает полноправное участие Российская Федерация. В качестве примера представляется возможным сослаться на историю Совета Европы, памятуя о том, что в конце 2020 года отмечается 70-летие Европейской конвенции о защите прав человека – основополагающего документа, закрепившего своего рода «шкалу» так называемых европейских ценностей, а в начале 2021 года – 25-летний юбилей членства Российской Федерации в этой общеевропейской Организации.

Совет Европы (СЕ), основанный в мае 1949 года, стал одной из системообразующих структур, которая появилась после Второй мировой войны для обеспечения мира в европейском регионе посредством диалога. Целью Совета Европы, как определено в его Уставе, является достижение большего единства между странами-членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу [7].

С момента основания данной структуры его создатели видели свою приоритетную задачу в запуске межгосударственного сотрудничества европейских стран в наиболее широких по тематическому охвату областях. Работа строилась на основе поиска и выработки общих правовых норм, обязательных для всех стран-членов, создания и совершенствования многосторонних правовых механизмов, формирования общих стандартов и критериев сотрудничества. Конвенционная система СЕ вобрала в себя разнообразные тематические пласты, имеющие под собой общую законодательную основу. Начиная с 1949 года в рамках СЕ было заключено свыше 200 конвенций и соглашений в таких сферах как: права человека, спорт, культура, образование, молодежная политика, здравоохранение и медицина, телевидение, борьба с организованной преступностью и терроризмом, Интернет и киберпространство, противодействие коррупции, защита прав женщин и детей, миграция, нацменьшинства, социальная безопасность, развитие местного самоуправления, приграничное взаимодействие, сохранение культурного наследия и окружающей среды [8].

При этом в основу всей деятельности СЕ положена Европейская конвенция о защите прав человека вместе с Европейским Судом по правам человека в Страсбурге [9] – на ней базировалась вся система «европейских ценностей» и «европейских стандартов», с которой, как с камертоном, сверялись

международные обязательства стран-членов страсбургской Организации.

На протяжении своего существования Совет Европы принимал участие в формировании политического измерения европейского континента, стремился к поиску и сохранению европейской идентичности, вносил вклад в создание правового и гуманитарного пространства «от Дублина до Владивостока». В этом процессе непосредственное участие принимали уставные органы СЕ – Комитет министров и Парламентская Ассамблея.

В последние годы повестка дня Совета Европы на всех направлениях межгосударственного сотрудничества в рамках данной Организации наполнилась политизированными аспектами. Что происходит, когда основное звено всей системы СЕ политизируется и теряет консенсусное приятие со стороны стран-членов? Понятно, что в неустойчивое состояние приходит вся система организации, которая начинает оценивать всю свою многостороннюю деятельность через искаженную призму ценностных категорий.

Неизбежным следствием такого рода ситуации является то, что международная структура начинает терять свое значение как площадка накопленного странами-членами опыта демократических преобразований и социально-экономического строительства, основанного на консенсусном понимании общеевропейских норм и стандартов и нарабатанного коллективными усилиями.

Проблема политизации и деформации европейских ценностей в области прав человека, демократии и верховенства закона весьма негативно сказывается на всех спектрах сотрудничества, подрывая усилия по сохранению конструктивного потенциала общеевропейских площадок. Из-за подобных процессов в настоящее время представляется сложным на деле рассчитывать на равноправное участие государств в европейских конвенциях, а также продвигать равноправный международный диалог.

Таким образом, складывающаяся на данный момент ситуация свидетельствует о яв-

ном уменьшении значения современного опыта межгосударственного взаимодействия на площадках общеевропейских структур для Российской Федерации. Это говорит и о том, что роль этих организаций критически сокращается.

Данное обстоятельство касается и МЦНТИ, чья деятельность, не связанная с политическим досье, напрямую посвящена развитию сотрудничества в крайне важных и чувствительных областях. Усложнение работы с информацией, «фильтрация» практического опыта, невозможность его полноценного обмена и использования может привести к снижению ценности безусловно важной работы государств в рамках международных организаций для актуальных и современных целей социально-экономического развития каждого из них.

ЛИТЕРАТУРА

1. The Universal Declaration of Human Rights. URL: <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>.
2. European Convention on Human Rights. URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf.
3. Conference on Security and Co-operation in Europe. Final Act. Helsinki – 1975. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/5/c/39501.pdf>.
4. Миршаймер Дж. (Mearsheimer John J.). Foreign Affairs (США): почему в украинском кризисе виноват Запад. URL: <https://inosmi.ru/politic/20201206/222742551.html>.
5. Larionova M. The Challenges of Attaining the Millennium Development Goals (MDGs). URL: https://iorj.hse.ru/data/2020/09/01/1577149885/Вестник_2020_01_англ___final-116-130.pdf.
6. Громыко А.А. Европа 2020. Что ждет интеграцию? URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropa-2020-cto-zhdet-integratsiyu/>.
7. Statute of the Council of Europe. URL: <https://rm.coe.int/1680306052>.
8. Charter texts. Text of the Treaties. URL: <https://www.coe.int/en/web/european-social-charter/charter-texts>.
9. European Court of Human Rights. URL: <https://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=court&c=>.

REFERENCES

1. The Universal Declaration of Human Rights. URL: <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>.
2. European Convention on Human Rights. URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf.
3. Conference on Security and Co-operation in Europe. Final Act. Helsinki – 1975. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/5/c/39501.pdf>.
4. Mearsheimer John J. Foreign Affairs (USA): pochemu v ukrainskom krizise vinovat Zapad. URL: <https://inosmi.ru/politic/20201206/222742551.html>.
5. Larionova M. The Challenges of Attaining the Millennium Development Goals (MDGs). URL: https://iorj.hse.ru/data/2020/09/01/1577149885/Вестник_2020_01_англ___final-116-130.pdf.
6. Gromyko A.A. Evropa 2020. Chto zdet integratsiyu? URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropa-2020-cto-zhdet-integratsiyu/>.
7. Statute of the Council of Europe. URL: <https://rm.coe.int/1680306052>.
8. Charter texts. Text of the Treaties. URL: <https://www.coe.int/en/web/european-social-charter/charter-texts>.
9. European Court of Human Rights. URL: <https://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=court&c=>.